**Администрация сельского поселения Междуречье**

**Кольского района Мурманской области**

**П О СТ А Н О В Л Е Н И Е**

от 28.10.2014 г. н.п. Междуречье № 71

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области**

**на 2015 год**

В целях составления проекта местного бюджета сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год, руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», пунктом 3 постановления администрации Кольского района Мурманской области от 28.08.2013 № 1229 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Кольский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», статьей 10 Положения о бюджетном процессе сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области от 28.11.2012 № 31/4,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год (далее - Основные направления).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в установленном порядке на сайте сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области в сети Интернет www.adm-mo.ru

Глава сельского поселения Т.В.Яковлева

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

сельского поселения Междуречье

Кольского района Мурманской области

от 28.10.2014 г. № 71

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**сельского поселения Междуречье Кольского района**

**Мурманской области на 2015**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта местного бюджета сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год (далее - проект местного бюджета на 2015 год).

Целью Основных направлений является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2015 год, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

 Задачами Основных направлений является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита местного бюджета.

Бюджетная и налоговая политика органов местного самоуправления сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области (далее - ОМСУ) на 2015 год в первую очередь будет нацелена:

- на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении Междуречье Кольского района Мурманской области;

- на создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования;

- на совершенствование программно-целевого принципа управления общественными финансами;

- стимулирование инвестиционной деятельности и увеличение налогового потенциала;

- обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

- проведение социально- экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688;

- обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области с приоритетами социально-экономической политики.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования и реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

- укрепление налогового потенциала сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- минимизация рисков несбалансированности местного бюджета при условии недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств;

 - оптимизация структуры и повышение эффективности расходов местного бюджета, в том числе за счет выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования, уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей, оптимизация муниципальных закупок и численности работников ОМСУ;

- совершенствование программно-целевых методов управления, развитие механизмов их реализации, в том числе в рамках перехода на формирование муниципальных программ на долгосрочный период;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- анализ финансового положения сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, изменений основных параметров местного бюджета, структуры расходов, муниципального долга;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- совершенствование подходов к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим и расширение практики применения единой для соответствующей отрасли методологии расчета нормативных затрат на их финансовое обеспечение, и в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, что позволит производить оценку качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценку эффективности деятельности организаций, послужит стимулом развития конкурентной среды при размещении муниципальных заданий на конкурсной основе;

- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса.

**I. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**сельского поселения Междуречье Кольского района**

**Мурманской области на 2015 в части доходов**

1. В части увеличения налогового потенциала основной задачей является разработка и реализация механизмов привлечения инвестиций на территорию сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области

2. В части укрепления налогового потенциала сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области:

а) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и сокращение неэффективных;

б) проведение подготовительной работы по введению налога на недвижимое имущество физических лиц на территории сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области после принятия соответствующего федерального закона (в течение переходного периода, установленного соответствующим федеральным законом);

в) проведение мониторинга изменений федерального и регионального налогового законодательства в части введения налога на недвижимое имущество организаций (взамен налога на имущество организаций и земельного налога), в целях проведения своевременной подготовительной работы.

3. В части увеличения поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области:

а) проведение мониторинга дебиторской задолженности (своевременное выявление договоров, по которым имеется задолженность, рассмотрение причин возникновения долга и возможности в досудебном порядке достичь договоренности с плательщиком об уплате задолженности);

б) проведение работы по взысканию задолженности в досудебном и в судебном порядке;

в) проведение мониторинга объектов муниципальной собственности с целью выявления незадействованного муниципального имущества для последующей его приватизации (продажи) либо заключения договоров аренды с использованием механизма проведения торгов;

г) ежегодная корректировка реестра муниципального имущества сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, предназначенного для предоставления объектов во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства с использованием механизма проведения торгов, в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов и малого и среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

д) систематический муниципальный контроль целевого использования земельных участков;

е) принятие и реализация планов приватизации имущества на 2015 год.

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области в части доходов подлежит корректировке в случае изменения законодательства Российской Федерации и Мурманской области.

**II. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 в части расходов**

Перспектива полномасштабного внедрения программно-целевого планирования как основного принципа управления общественными финансами подразумевает его совершенствование и развитие. В условиях существующих бюджетных ограничений и неблагоприятных долгосрочных тенденций с целью устранения угрозы бюджетной устойчивости при исполнении расходных обязательств необходим переход к бюджетному планированию с применением программно-целевых механизмов. Основная задача бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию условий для устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

В рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации бюджетной политики, обеспечивающие достижение поставленных целей, - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества, взаимодействие с другими участниками бюджетного процесса. Формирование местного бюджета будет осуществляться не только в функциональной, но и в программной классификации расходов на основе муниципальных программ сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, в том числе с учетом увеличения бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы Президента Российской Федерации).

Реализация указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития и предусматривающих модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, региональное развитие, остается важнейшим приоритетом бюджетной политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области.

Одной из основных задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации, является последовательное повышение уровня оплаты труда работников социальной сферы. Финансовое обеспечение этого мероприятия предусматривает использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ.

Необходимо создание казенного учреждения, выполняющего функции администрации сельского поселения по благоустройству территории, оказание бесплатных муниципальных услуг в сфере имущественных и земельных отношений, информационного и транспортного обеспечения деятельности органов местного самоуправления сельского поселения. Это позволит не только сократить расходы на содержание органов местного самоуправления, но и повысить эффективность использования бюджетных средств местного бюджета при сохранении объема и качества предоставляемых услуг.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг. Таким образом, уровень оплаты труда работников бюджетной сферы будет оцениваться как совокупный доход с учетом их фактической занятости и почасовой стоимости труда, а также предоставляемых льгот и иных мер социальной поддержки.

Часть необходимых ресурсов должна быть получена в результате повышения эффективности работы муниципальных учреждений, часть - за счет доходов от приносящей доход деятельности.

 Вместе с тем финансовое обеспечение обозначенных в Указах Президента Российской Федерации приоритетов может потребовать пересмотра первостепенности расходных обязательств, а также использования дополнительных ресурсов.

Исходя из обозначенных условий и перспектив бюджетная политика сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Объем и структура расходов местного бюджета на 2015 год будут формироваться путем уточнения с учетом реалистичных прогнозов социально-экономического развития сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии недопущения снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными финансами.

При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Достижение измеримых, общественно значимых результатов, выявление и эффективное использование внутренних резервов, проведение социально-экономических реформ могут быть реализованы только при сохранении сбалансированности и устойчивости местного бюджета. В связи с этим бюджетная политика сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области будет направлена на решение следующих задач:

1. Выполнение обязательств сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений на 4,0 % с 01 октября 2015 по отношению к 2014 году;

б) расходов на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности, должности муниципальной службы, заработной платы работников органов местного самоуправления сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области, не являющиеся должностями муниципальной службы, на 4,0 % с 01 октября 2015 по отношению к 2014 году.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2015 году в размере 30,2 процента от выплат и вознаграждений в пользу физических лиц, не превышающих установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов тариф составляет 10,2 процента.

в) расходов на оплату коммунальных услуг в 2015 году на 10,5 к 2014 году.

2. Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем:

- сокращения на 5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Данное сокращение не должно привести к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг;

- усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов местного бюджета ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации.

4. Совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности ОМСУ, повышающего ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, что увеличит результативность бюджетных расходов, создаст стимулы для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

5. Продолжение работы по проведению мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

6. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и принимаемые расходные обязательства, с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

7. Продолжение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

8. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо повышение ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов. Введение в бюджетный процесс планов и планов - графиков осуществления закупок. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) необходимо обеспечение информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а так же публичность результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

9. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области в сфере управления общественными финансами, за счет развития механизмов публичного обсуждения целевых программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, развития в приоритетном режиме системы публичных интерактивных интернет-ресурсов (порталов и сервисов).

Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. Участие сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области в реализации мероприятий, проводимых на региональном уровне, по наполнению единого портала бюджетной системы Российской Федерации с постоянным доступом общественности к исполнению бюджетов всех уровней.

10. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рисковых проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.

11. Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

**III. Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области**

**на 2015 в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области на 2015 год должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости местного бюджета к возможным негативным последствиям.

Политика в области муниципального долга сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области будет направлена на:

 обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

размещение информации о муниципальном долге ЗАТО Александровск в электронных средствах массовой информации на основе открытости и прозрачности.